



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

Comunicato stampa del 27 gennaio 2018

Appalti pubblici: fine 2017 positivo per la Sardegna

Da settembre crescono sia il numero che gli importi di gara ma la domanda media è ancora sottodimensionata

In diminuzione anche le aggiudicazioni: -6% di contratti rispetto al 2016 con una riduzione della spesa del 31%

Nel 2017 sono state bandite 886 gare per una spesa di 771 milioni: le gare sono diminuite del 6% e la spesa è aumentata del 50% rispetto al 2016

In aumento gli interventi di medie dimensioni dopo la concentrazione sui maxi interventi promossi dalle grandi committenze

Segnali di miglioramento per i Comuni che escono dalla fase di blocco dell'attività e vedono crescere le risorse impegnate. In crescita Anas e le grandi committenze

Porcu e Mascia (CNA): La priorità è l'efficientamento della P.A. ai diversi livelli. Servirebbe un piano del lavoro con meno bonus, ma più orientato a sostenere i processi di riorganizzazione e qualificazione "delle strutture" pubbliche, oggi in difficoltà nel gestire i processi amministrativi-autorizzativi da cui dipendono gli investimenti pubblici e privati

Sono positivi i segnali provenienti dal mercato di bandi di gara pubblici nei mesi di chiusura del 2017. Da settembre dello scorso anno sia il numero che gli importi in gara sono tornati a crescere, raggiungendo a dicembre il picco per entrambi gli indicatori dal gennaio 2016. L'accelerazione degli ultimi mesi deve però essere letta in un contesto globale, dal quale emerge che la domanda media è ancora sottodimensionata: nel 2017 il numero medio di gare promosse al mese è stato pari a 74: meno del 2016 (78 in media) e del 2015 (più di 100). Sul fronte della spesa, l'anno appena concluso si colloca in una via intermedia, con una spesa in gara di quasi 60 milioni di euro al mese, contro i 40 del 2016 e gli oltre 80 del 2015.

*“Il mercato si sta riprendendo - commentano **Francesco Porcu e Antonello Mascia**, rispettivamente segretario regionale della Cna Sardegna e presidente di CNA Costruzioni -. L'attività delle amministrazioni sembra aver superato la fase di stallo che dall'aprile 2016 ha fatto crollare la domanda sui 60 interventi al mese (da maggio 2016 ad agosto 2017), ma i livelli rimangono modesti. Per rilanciare la spesa, la priorità è l'efficientamento della P.A. ai diversi livelli. **Servirebbe un piano del lavoro con meno bonus, più orientato a sostenere i processi***



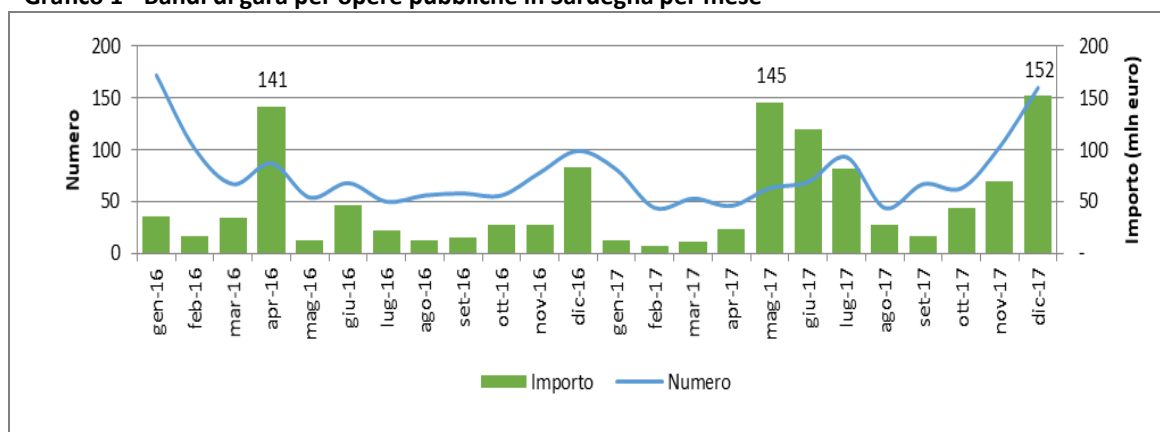
**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

di riorganizzazione e qualificazione delle strutture pubbliche, oggi in difficoltà nel gestire i processi amministrativi-autorizzativi da cui dipende la possibilità di aprire i cantieri pubblici e privati. Basti pensare al piano infrastrutture regionale di cui spendiamo su base annua 1/3 dei 150 mln di euro disponibili, alle migliaia di richieste nell'edilizia privata che giacciono invecchiate negli uffici tecnici dei nostri comuni”.

Complessivamente **nel 2017 sono state promosse 886 gare per una cifra a base di gara pari a 711 milioni**, quantità che rappresentano una sensibile riduzione della contrazione del numero di opportunità rispetto al 2016 (-6%). Allo stesso tempo si consolida la crescita della spesa, quantificata in un +50%.

Grafico 1 - Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per mese



Fonte: CNA Sardegna

Le dimensioni degli appalti

L'analisi della Cna sulle diverse tipologie dimensionali di bandi evidenzia come la recessione settoriale sia limitata ai micro-appalti sotto i 150 mila euro: nel corso del 2017 ne sono stati promossi 414, il 12% in meno rispetto al 2016 e la relativa spesa è l'unica tra le fasce dimensionali a risultare in calo (-5%).

Bilancio tutto positivo per tutti gli altri ambiti di importo, sia per la fascia dei medio piccoli: tra i 150 mila euro e i milioni ne sono stati censiti 345, il 20% in più rispetto al 2016, assorbendo così circa il 40% della domanda complessiva.

Dinamica assai più brillante per i tagli più grandi, in particolare per la classe tra i 5 e i 15 milioni (passati da 11 a 29), per una spesa che da 96 milioni è salita a 260. Infine i maxi tagli sono diventati più grandi, concentrando in 5 interventi 166 milioni, contro i 141 che nel 2016 si ripartivano in sei lavori. Oltre alle gare ANAS per la messa in sicurezza e adeguamento sulla



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

SS 131 dal Km.108+300 al Km 209+500, e i 12 lotti Abbanoa, si segnalano due gare promosse alla fine dell'anno dal Comune di Cagliari per affidare il servizio di cura del verde urbano attrezzato della città, per un periodo di sei anni (16,3 milioni) e la gestione integrata della rete viaria comunale e lavori di messa in sicurezza globale delle infrastrutture stradali (12,9 milioni).

Tabella 1. - Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per classi di importo - Importi in milioni di €

	2016			2017			Variazione %		
	Numer o	Import o	Import o medio	Numer o	Import o	Import o medio	Numer o	Import o	Import o medio
Importo non segnalato	166	-	-	93	-	-	-44,0	-	-
Fino a 150.000	473	31	0,07	414	29	0,07	-12,5	-4,9	8,6
Da 150.001 a 1.000.000	239	88	0,37	283	104	0,37	18,4	17,9	-0,4
Da 1.000.001 a 5.000.000	51	119	2,33	62	152	2,45	21,6	27,8	5,2
Da 5.000.000 a 15.000.000	11	96	8,73	29	260	8,97	163,6	170,8	2,7
Oltre 15.000.000	6	141	23,45	5	166	33,28	-16,7	18,3	41,9
TOTALE	946	474	0,61	886	711	0,90	-6,3	50,0	47,5

Fonte: CNA Sardegna

I committenti

In uno scenario di miglioramento rispetto ai precedenti mesi, si delinea un mercato in cui le Grandi Committenze continuano ad espandere domanda e opportunità, così come tra gli enti territoriali, le Aziende speciali. I Comuni lentamente escono dalla fase di blocco dell'attività e vedono crescere le risorse impegnate. Tutto negativo il bilancio per la Regione.

Tra gli enti territoriali, i Municipi mostrano segnali di miglioramento: la riduzione del numero delle gare è del 18% (era pari a circa il 50% nel dato relativo al primo semestre) e per le risorse in gara si osserva una importante crescita, quantificata in un +42%, trainata dalle gare del Comune di Cagliari per la manutenzione di verde e strade.

Per gli altri enti territoriali il dato di fine anno porta in positivo il numero e le risorse quasi in tutti i casi, ad eccezione della Regione che nell'anno è stata attiva con 41 gare promosse, contro le 54 del 2016, e soprattutto corrispondenti ad una cifra d'affari di appena 3 milioni, a fronte dei 25 di un anno prima.



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

Per le Grandi Committenze si segnala la rapida accelerazione dell'attività dell'Anas nei mesi di chiusura dell'anno. Alla fine del 2017 ha promosso 37 gare, superando sensibilmente il numero degli interventi dell'amministrazione centrale. In termini economici la dinamica è altrettanto espansiva (+95%) e contribuisce sensibilmente al dato positivo per la cifra in gara in tutta la regione. Segnali di attività dalle Ferrovie, che tra novembre e dicembre hanno promosso tre interventi per un importo complessivo pari a 15,2 milioni, di cui 11,2 per realizzazione della prima fase funzionale dell'arretramento della Stazione Ferroviaria di Olbia.

Tabella 2. – Bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per committenti - -Importi in milioni di €

	2016			2017			Variazione %		
	Numer o*	Import o	Import o medio	Numer o*	Import o	Import o medio	Numer o	Import o	Import o medio
Amministrazioni territoriali	887	281	0,38	805	417	0,57	-9,2	48,5	50,4
Comuni	695	148	0,24	572	210	0,40	-17,7	41,7	63,3
Province	33	8	0,27	49	9	0,19	48,5	11,1	-32,0
Aziende Speciali	32	76	3,30	37	114	3,34	15,6	49,5	1,1
Regione	54	25	3,57	41	3	0,28	-24,1	-87,9	-92,3
Altri enti territoriali	73	23	0,37	106	81	0,81	45,2	249,7	116,8
Grandi Committenze	59	194	4,30	81	295	4,40	37,3	52,1	2,1
Amministrazioni centrali	25	6	0,46	26	6	0,43	4,0	2,1	-5,8
Anas e concessionarie	23	137	6,21	37	266	7,20	60,9	94,9	15,9
Altre Grandi Committenze	11	51	4,68	18	23	1,32	63,6	-56,3	-71,7
TOTALE	946	474	0,61	886	711	0,90	-6,3	50,0	47,5

Fonte: CNA Sardegna

* Compresi i bandi con importo non segnalato

Il risultato nazionale

Con il risultato registrato negli ultimi mesi dell'anno il mercato sardo guadagna posizioni tra le regioni con opportunità in calo, collocandosi più a ridosso del blocco delle regioni centrali. Sul fronte della spesa la nostra regione afferma il suo ruolo tra quelle più dinamiche, superata per tasso di crescita solo da Piemonte e Marche.

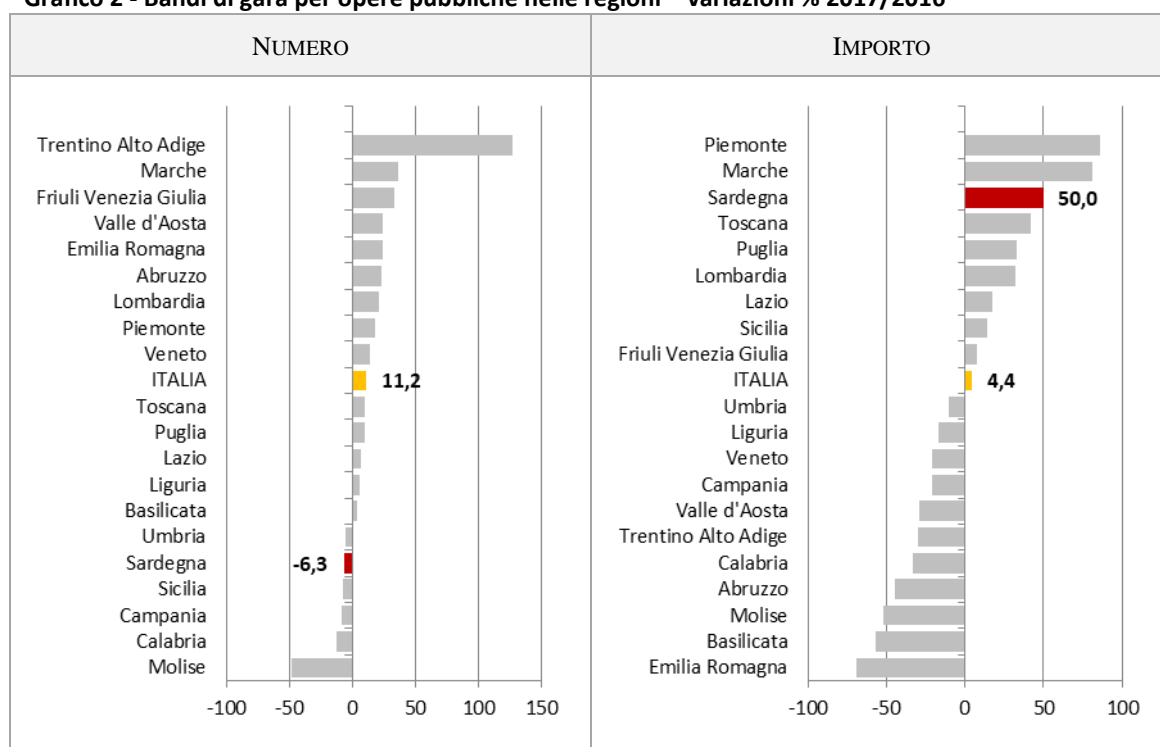


**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

In generale aumentano i territori dove il numero delle gare promosse è tornato a crescere, a indicare che la prima parte dell'anno era stata particolarmente penalizzata in vista dell'entrata in vigore del nuovo correttivo al codice degli appalti. Un dato che trova conferma nel maggior numero di regioni con spesa in aumento rispetto al 2016 e nei tassi divenuti più espansivi. Tra le nove regioni dove la cifra d'affari cresce sono rappresentati tutti i territori e tra questi, in sei regioni, compresa la Sardegna, l'incremento è superiore al 30%.

Grafico 2 - Bandi di gara per opere pubbliche nelle regioni – variazioni % 2017/2016



Fonte: CNA SARDEGNA

Le aggiudicazioni

Sul fronte delle aggiudicazioni è ancora evidente la forte riduzione della domanda: i contratti siglati lo scorso anno (440) si sono ridotti del 6% rispetto al 2016. La spesa, a differenza di quanto osservato per i bandi di gara, si presenta ancora in sensibile calo, perdendo il 31%. La flessione è generalizzata a tutte le classi dimensionali, ad eccezione dei micro appalti (passati da 155 a 181) per una spesa che si mantiene sugli stessi livelli. Si riprende dunque la micro domanda, che diventa ancora più frammentata.



**Confederazione Nazionale
dell'Artigianato e della Piccola
Media Impresa**

Federazione Regionale della Sardegna
09122 Cagliari – Viale Elmas, 33/35
Tel. (070) 273728 – Fax (070) 273726
www.cnasardegna.it - regionale@cnasardegna.it

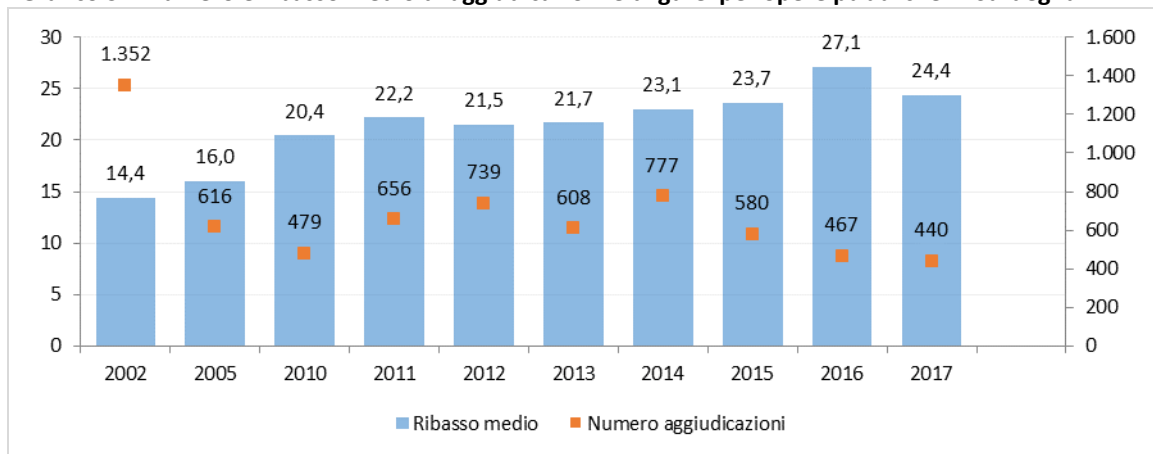
Tabella 3. – Aggiudicazioni di bandi di gara per opere pubbliche in Sardegna per classi di importo - Importi in milioni di €

	2016			2017			Variazione %		
	Numer o	Import o	Ribass o medio	Numer o	Import o	Ribass o medio	Numer o	Import o	Ribass o medio
Importo non segnalato	113	-	27,5	111	-	24,2	-1,8	-	-12,0
Fino a 150.000	155	11	27,2	181	12	23,6	16,8	6,9	-13,3
Da 150.001 a 1.000.000	125	53	25,8	104	44	25,3	-16,8	-17,8	-2,1
Da 1.000.001 a 5.000.000	57	134	23,6	31	63	24,1	-45,6	-53,2	2,2
Da 5.000.000 a 15.000.000	11	95	-	7	67	38,4	-36,4	-29,2	-
Oltre 15.000.000	6	280	27,1	6	210	26,6	0,0	-25,1	-1,8
TOTALE	467	573	27,1	440	395	24,4	-5,8	-31,1	-10,1

Fonte: CNA Sardegna

In questo scenario di riduzione dei contratti il ribasso medio praticato dalle imprese si riduce, passando dal 27% del 2016 al 24,4% nel 2017.

Grafico 3 – Numero e ribasso medio di aggiudicazioni e di gare per opere pubbliche in Sardegna



Fonte: CNA Sardegna

In un arco temporale più ampio è evidente il processo di incremento del ribasso praticato in corrispondenza di un numero di opportunità che si riduce sul territorio regionale. Un territorio dove nel 2002 venivano siglati più di 1.300 contratti ad un ribasso del 14%, contro i 467 del 2016, per aggiudicarsi i quali le imprese hanno offerto uno sconto medio del 27%.